



重庆晚报

2024年 9月

11日

星期三

农历甲辰年八月初九

重庆日报报业集团
主管主办



+轨道语音 +轨道视频 +轨道大平面广告 +李子坝文旅产业园

国内统一连续出版物号
CN50-0002(代号77-12)

第13207期
今日8版

为什么要 延迟退休



权威 解读

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延迟?改革实施的经济社会背景是怎样的?会影响就业吗?记者多方采访了权威专家。

主要目的

为了积极应对我国人口老龄化

“十四五”规划和党的二十大报告都明确提出,实施渐进式延迟法定退休年龄。在“十四五”规划中,“逐步延迟法定退休年龄”被写入了“实施积极应对人口老龄化国家战略”的章节。

党的二十届三中全会《决议》对健全人口发展支持和服务体系作出部署,提出“按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革”。专家表示,这也表明改革的主要目的是为了应对我国人口老龄化。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博表示,当前人口老龄化已经成为最基本的一个国情,而人口高质量背景下,迫切需要进一步释放社会的劳动要素资源潜力,推动整个全要素生产率到一个更加适宜的水平。无论是人口预期寿命的延长,健康水平的提高,特别是社会生产能力的改善,让劳动力与社会生产的结合方式,过去几十年里发生了明显的变化,这些都为调整相应的政策提供了一个客观的条件和政策的可能性。

实施意义

有助于我国人力资源的充分利用

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革,有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等确定的。与70多年前的情况相比,当前人均预期寿命、受教育年限、人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表示,相应推迟退休年龄,可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比,我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁,同时劳动者受教育年限大幅增加,参加工作的时间明显推迟。另一方面,我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降,60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置,提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

社会背景

我国2035年左右进入重度老龄化阶段

“十四五”规划和党的二十届三中全会《决议》中,“延

迟法定退休年龄”的内容都被放在了与人口发展有关的部分。那么,我国的人口总体发展情况和老龄化程度有哪些变化?

新中国成立初期,我国总人口规模为5.4亿,截至2023年总人口已经达到14.1亿人。人口数量总体快速增加的同时,人口发展也刚刚跨过两个重要转折点。

一是从人口出生情况来看,中国从2022年起出现人口负增长,2023年延续负增长态势。

二是65岁及以上人口占总人口比例,于2021年达到14.2%。

按照国际上的一般划分,这标志着继2000年中国以7%的老龄化率进入老龄化社会之后,从此进入中度老龄化阶段。据预测,2035年左右,60岁及以上老年人将突破4亿,占比超过30%,进入重度老龄化阶段。到2050年前后,我国老年人口规模和比重将达到峰值。

中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示,法定退休年龄制度在20世纪50年代确定以后,事实上一直没有进行比较大的调整或改变,根据当时的人口状况、经济发展来制定的政策体系,和现在的人口结构和社会经济发展是脱节的。通过制度性的改革,可以更好地来增加国家劳动力的规模,事实上对于一个国家的社会经济发展起着非常重要的意义。

就业影响

短期内释放的劳动力规模不会太大

公众不仅关心延迟退休改革本身,与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面,有人担心延迟退休会增加青年就业的难度;另一方面,随着竞争压力加大,大龄劳动者会不会更难获得就业机会?

“公共政策调整有一个基本原则,那就是对社会的冲击和波动越小越好,延迟退休也不例外。渐进式推进,意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大,对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看,允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作,可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为,从长期看,延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位,董克用表示,主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉,但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题,则需打破‘35+’年龄门槛,创造更为公平的就业环境。”董克用说。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过,相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力,以更有针对性的举措,着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。

综合央视新闻、新华社